

All'Assemblea

DOCUMENTO DI PROPOSTA DEL DIRETTORE

N. 21 del 06-12-2022

Oggetto:	Adozione proposta di Piano d'Ambito dell'ATA ATO1 Pesaro e Urbino per la gestione dei rifiuti urbani (art. 10 L.R. n. 24/2009) - Presa d'atto della conclusione della procedura di VAS e invio alla Regione per verifica conformità al PRGR.
----------	---

IL DIRETTORE

PRELIMINARMENTE si prende atto di quanto contenuto nell'Istruttoria n. 14 del 05/12/2022 redatta dalla PO Ufficio Unico Idrico e Rifiuti – Settore Rifiuti (documentazione agli atti del procedimento) di cui si condividono contenuti e valutazioni, che di seguito si riporta;

PREMESSO CHE:

- l'Assemblea territoriale d'Ambito (ATA) Rifiuti dell'Ambito territoriale ottimale n. 1 – Pesaro e Urbino si è formalmente costituita in data 24 ottobre 2013, ai sensi della L.R. Marche n. 24/2009, artt. 7 e 8;
- l'ATA è dotata di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia gestionale, amministrativa e di bilancio, ex art. 7 c.1 della L.R. 24/2009 e ss.mm.;

VISTO l'art. 14 della Convenzione istitutiva dell'ATA in cui si precisa che, fatto salvo quanto previsto dalla Convenzione stessa, all'ATA si applicano le disposizioni di cui al d.lgs. n. 267/2000 (TUEL), in quanto compatibili;

ATTESO CHE il d.lgs 152/06 e ss.mm. dispone:

- *all'art. 196. - Competenze delle regioni – al comma 1 che “Sono di competenza delle regioni, nel rispetto dei principi previsti dalla normativa vigente e dalla parte quarta del presente decreto, ivi compresi quelli di cui all'articolo 195 a) la predisposizione, l'adozione e l'aggiornamento, sentiti le province, i comuni e le Autorità d'ambito, dei piani regionali di gestione dei rifiuti, di cui all'articolo 199”;*
- *all'art. 200 - Organizzazione territoriale del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani al comma 1: “La gestione dei rifiuti urbani e' organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali, di seguito anche denominati ATO, delimitati dal piano regionale di cui all'articolo 199, nel rispetto delle linee guida di cui all'articolo 195, comma 1, lettere m), n) ed o), e secondo i seguenti criteri:*
 - a. superamento della frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti;*
 - b. conseguimento di adeguate dimensioni gestionali, definite sulla base di parametri fisici, demografici, tecnici e sulla base delle ripartizioni politico-amministrative;*
 - c. adeguata valutazione del sistema stradale e ferroviario di comunicazione al fine di ottimizzare i trasporti all'interno dell'ATO;*
 - d. valorizzazione di esigenze comuni e affinità nella produzione e gestione dei rifiuti;*

- e. *ricognizione di impianti di gestione di rifiuti già realizzati e funzionanti;*
- f. *considerazione delle precedenti delimitazioni affinché i nuovi ATO si discostino dai precedenti solo sulla base di motivate esigenze di efficacia, efficienza ed economicità.*”

PRESO ATTO CHE la L.R. 12 ottobre 2009, n. 24 - Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati – dispone:

- *all’art.7 (Attribuzione delle competenze per l’organizzazione, l’affidamento e il controllo del servizio di gestione integrata dei rifiuti) che all’Assemblea Territoriale d’Ambito compete:*
 - a. *l’organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati, secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza;*
 - b. *la determinazione degli obiettivi da perseguire per realizzare l’autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti derivanti dal loro trattamento;*
 - c. *la predisposizione, l’adozione e l’approvazione del Piano d’Ambito (PdA) di cui all’articolo 10 e l’esecuzione del suo monitoraggio con particolare riferimento all’evoluzione dei fabbisogni e all’offerta impiantistica disponibile e necessaria;*
 - d. *l’affidamento, secondo le disposizioni statali vigenti, del servizio di gestione integrata dei rifiuti, comprensivo delle attività di realizzazione e gestione degli impianti, della raccolta, della raccolta differenziata, della commercializzazione, dello smaltimento e del trattamento completo di tutti i rifiuti urbani e assimilati prodotti nell’ATO;*
 - e. *la stipula di accordi di programma, di intese e convenzioni con altri soggetti pubblici proprietari di beni immobili e mobili, funzionali alla gestione integrata del ciclo dei rifiuti, nonché la stipula di contratti con soggetti privati per individuare forme di cooperazione e di collegamento ai sensi dell’articolo 177, comma 5, del d.lgs. 152/2006; il controllo della gestione del servizio integrato del ciclo dei rifiuti urbani e assimilati;*
 - f. *la trasmissione alla Regione e ai Comuni del rapporto sullo stato di attuazione del PdA entro il 31 marzo di ogni anno;*
 - g. *l’approvazione del contratto di servizio, sulla base dello schema tipo adottato dalla Regione ai sensi dell’articolo 203 del d.lgs.152/2006;*
 - h. *l’approvazione della Carta dei servizi;*
 - i. *la determinazione della tariffa per la gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati ai sensi dell’articolo 238 del d.lgs. 152/2006;*
 - j. *la determinazione dell’entità delle misure compensative sulla base dei criteri individuati dalla Regione ai sensi dell’articolo 2, comma 1, lettera g);*
 - k. *la trasmissione al catasto regionale di cui all’articolo 12 dei dati relativi al sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani e assimilati tramite il sistema informatizzato dell’ARPAM, secondo le modalità stabilite dalla Giunta regionale.*”
- *all’art. 10 (Piano d’ambito) che:*
Il PdA contiene in particolare:
 - a. *l’analisi della situazione esistente, con individuazione e valutazione delle criticità del sistema di gestione integrata dei rifiuti;*
 - b. *il modello gestionale e organizzativo per la realizzazione di una rete integrata e adeguata di impianti, al fine di realizzare l’autosufficienza nello*

smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi, dei rifiuti derivanti dal loro trattamento e il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati;

- c. i criteri in base ai quali, nell'esercizio delle funzioni attribuite ai sensi dell'articolo 7, possono essere stipulati accordi, contratti di programma o protocolli di intesa anche sperimentali con soggetti pubblici e privati per la valorizzazione delle frazioni dei rifiuti urbani derivanti da raccolta differenziata;*
- d. la definizione tecnico-economica delle soluzioni gestionali collegate al raggiungimento delle percentuali di raccolta differenziata previste dalla normativa statale e regionale;*
- e. la definizione tecnico-economica delle soluzioni collegate alla gestione del rifiuto indifferenziato, evidenziandone sia gli aspetti economici che di sostenibilità ambientale;*
- f. la definizione di parametri tecnici per il dimensionamento dei servizi e dell'impiantistica collegati alle soluzioni di cui alla lettere d) ed e);*
- g. il programma degli interventi necessari e la relativa tempistica, accompagnato dal piano finanziario che indica le risorse disponibili, i proventi derivanti dall'applicazione della tassa o della tariffa per la gestione dei rifiuti urbani e le eventuali risorse da reperire.*

RICORDATO CHE:

- la Regione Marche, con Deliberazione di Assemblea n° 128 del 14.04.2015, ha approvato il Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) pubblicato al supplemento n° 4 del BUR Marche 30/04/2015;
- il suddetto PRGR, nella Parte Seconda - Proposta Pianificatoria - contiene anche l'Appendice II Linee Guida per la redazione dei Piani d'Ambito le quali prevedono diverse fasi operative e lo sviluppo della pianificazione in tre distinti momenti consequenziali:
 - a. Redazione di un Documento Preliminare;
 - b. Verifica di conformità effettuata dalla Regione anche ai fini del necessario coordinamento di carattere sovra ATO;
 - c. Successivo sviluppo della pianificazione.

DATO ATTO CHE:

- il quadro normativo di riferimento per l'approvazione del Piano d'Ambito comprende la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e la verifica di conformità al Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR);
- con deliberazione dell'Assemblea n. 3 del 29/03/2017 l'ATA ha approvato il Documento Preliminare del Piano d'Ambito per la gestione dei rifiuti dell'ATO1 Pesaro e Urbino;
- ATA, in qualità di autorità procedente ha provveduto ad inviare la Proposta di Piano per la Gestione integrata dei rifiuti alla Provincia di Pesaro e Urbino, in qualità di autorità competente, per avviare la fase di consultazione (c.d. scoping) della Valutazione Ambientale Strategica (VAS), di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 13 del d.lgs. 152/2006;
- la Regione Marche ha trasmesso una nota con cui ha fatto delle valutazioni riguardo alla verifica di conformità del Documento Preliminare al Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) – Prot. ATA n. 68/2017;
- la suddetta fase di consultazione preliminare si è conclusa con Determinazione Dirigenziale della Provincia di Pesaro e Urbino n. 639 del Servizio 6 – Pianificazione Territoriale – Urbanistica – Edilizia Scolastica – Gestione riserva Naturale Statale “Gola del Furlo” del 27/06/2019;

- ATA con deliberazione di Assemblea n. 16 del 30/09/2021 ha provveduto ad adottare il Piano d'Ambito per la gestione dei rifiuti dell'ATO1 Pesaro e Urbino ai sensi della L.R. 24/2009 e s.m.i. e del vigente Piano Regionale Gestione Rifiuti della Regione Marche;
- il documento adottato è composto dai seguenti elaborati:
 - o Proposta di Piano d'Ambito;
 - o Proposta Rapporto Ambientale;
 - o Proposta Sintesi non tecnica;
- si è proceduto con gli adempimenti necessari successivi all'adozione, in accordo con quanto previsto all'art. 10 della L.R. n.24/2009, in particolare:
 - o deposito della Proposta di Piano d'Ambito, della Proposta di Rapporto Ambientale e della Proposta di Sintesi non Tecnica presso la sede della Provincia e dei Comuni;
 - o comunicazione dell'adozione su due quotidiani locali;
 - o trasmissione alla Regione Marche per la verifica di conformità al Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR);
- con nota n. 629 dell'01/10/2021 si è dato avvio alla seconda fase di VAS, comunicando all'Autorità Competente (Provincia di Pesaro e Urbino), ai soggetti competenti in materia ambientale (SCA) e a tutti gli Enti interessati, l'avvenuta adozione del Piano e i termini di consultazione/pubblicazione (dal 07/10/2021 al 06/12/2021), mettendo a disposizione degli stessi la documentazione completa per esprimersi;
- durante il periodo di pubblicazione sono pervenuti pareri e contributi espressi dai soggetti competenti in materia ambientale (SCA) e numerose osservazioni da parte di altri soggetti;
- anche la Regione Marche durante la fase di consultazione pubblica ha formulato le proprie osservazioni precisando che le stesse assumono rilevanza specifica in relazione al ruolo della scrivente ai sensi della L.R. 24/2009 in qualità di autorità competente al rilascio del parere di conformità sulla proposta di Piano d'Ambito rispetto Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) di cui alla D.A. n. 128 del 14/04/2015;
- ATA ha provveduto a controdedurre le osservazioni pervenute che hanno prodotto un aggiornamento degli elaborati del Piano d'Ambito e del relativo Rapporto Ambientale;

RICHIAMATE le principali modifiche apportate ai documenti di Pianificazione:

- a. Inserimento degli interventi per la prevenzione e la riduzione della produzione dei rifiuti (stato attuale e Piano di prevenzione e riduzione dei rifiuti) redatto conformemente alle previsioni dello strumento sovraordinato di cui alla Parte III del PRGR;
- b. Riformulazione del Piano d'Ambito, stralciando in ogni parte i riferimenti all'Accordo di Programma sottoscritto in data 31/03/2017 (in ottemperanza alla Deliberazione di Assemblea n. 4 del 29/03/2017) affinché non costituisca elemento preordinato o vincolante al percorso pianificatorio del PdA in recepimento ed attuazione del PRGR;
- c. Stralcio di un ampliamento della discarica in loc. Monteschiantello ubicata nel Comune di Fano poiché si poneva oltre l'orizzonte di pianificazione e ridefinizione della parte relativa alla descrizione dei paragrafi relativi alle tre discariche presenti nell'ambito con inserimento, per ogni discarica, di un paragrafo denominato "Storia dell'impianto e considerazioni" (Prescrizione della Regione Marche ai fini della verifica di conformità al PRGR);
- d. In relazione ai conferimenti si è rimandato alle autorizzazioni in essere che in osservanza del d.lgs. 36/2003 sono state rilasciate previa valutazioni ambientali, tecniche, economiche e gestionali, in cui sono state indicate le motivazioni alla base delle stesse secondo approfonditi livelli di dettaglio. Inoltre si è evidenziato che le autorizzazioni sono state rilasciate dalla

Provincia di Pesaro e Urbino in qualità di autorità competente in data precedente all'approvazione del vigente PRGR (anno 2015), in risposta alla prescrizione della Regione Marche con cui si chiedeva di definire le volumetrie utili delle discariche e i flussi, distinguendo tra rifiuti urbani e rifiuti speciali;

- e. Maggiore dettaglio dei flussi dei rifiuti organici previsti dal Piano d'Ambito in cui si è riportato il calcolo del fabbisogno dell'ambito per determinare il dimensionamento dell'impianto da realizzare sul territorio provinciale;

DATO ATTO CHE:

- Con nota ATA prot. n. 666 del 09/09/2022, in previsione dell'Assemblea informativa svoltasi il 27 settembre 2022 è stata trasmessa ai Comuni la documentazione (Piano d'Ambito, Rapporto Ambientale e Controdeduzioni alle osservazioni pervenute) opportunamente rivista alla luce delle osservazioni giunte in sede di procedura VAS;

RICORDATI GLI INCONTRI E LE INTERCOLUZIONI:

- Comitato di Coordinamento del 13 aprile 2022 nel quale sono state portate a conoscenza dei Sindaci le osservazioni pervenute e si sono discusse le linee strategiche di indirizzo su cui rielaborare i documenti di pianificazione;
- Assemblea informativa del 27 settembre 2022 nella quale sono stati presentati e commentati i documenti (Piano d'Ambito, Rapporto Ambientale e Controdeduzioni alle osservazioni pervenute) opportunamente rivisti alla luce delle osservazioni giunte in sede di procedura VAS. Successivamente la documentazione è stata inviata alla Provincia di Pesaro e Urbino per concludere la procedura di VAS;
- La nota di riscontro alla Regione Marche - Assessore all'Ambiente (prot. ATA n. 720 del 04/10/2022) – con cui si comunicava l'aggiornamento sullo stato di avanzamento dell'approvazione del Piano d'Ambito dei rifiuti.

CONSIDERATO CHE:

- La Provincia di Pesaro e Urbino con Determinazione n. 1302 del 30/11/2022 del Dirigente del Servizio 6 – Pianificazione Territoriale – Urbanistica – Edilizia Scolastica – Gestione riserva Naturale Statale “Gola del Furlo” ha espresso parere positivo circa la sostenibilità ambientale del Piano d'Ambito;
- Il PdA delinea le azioni di ottimizzazione dei servizi e le azioni da espletare per il conseguimento di obiettivi di medio periodo, rimandando le soluzioni strategiche di lungo periodo ad una verifica intermedia e non prima dell'entrata in vigore del nuovo PRGR (attualmente in fase di redazione);
- Dagli SCA sono stati espressi giudizi favorevoli senza evidenziare criticità da un punto di vista ambientale;
- Lo screening di valutazione di incidenza, espresso da tutti gli enti gestori dei siti di Rete Natura 2000 dell'intero ambito territoriale provinciale, ha fornito esito positivo;

RITENUTO CHE:

- la proposta di pianificazione (Piano d'Ambito e Rapporto Ambientale) sia convincente e adeguata ed in grado di rispondere alle osservazioni ed ai rilievi che sono scaturiti a seguito della fase di pubblicazione;
- ai rilievi e alle osservazioni si è cercato di fornire le migliori risposte conciliando le istanze e le indicazioni provenienti dagli Enti locali dell'Ambito con quelle degli altri soggetti coinvolti nella procedura di VAS;
- sono altresì state seguite le indicazioni, i pareri e le prescrizioni fornite dagli uffici della Regione Marche al fine di ottenere la conformità al PRGR vigente.

DATO ATTO CHE in calce alla presente sono espressi i pareri di regolarità ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267;

VISTI:

- il d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.;
- il d.lgs. n. 267/2000;
- la Legge Regionale n. 24/2009 e ss.mm.;
- il PRGR della Regione Marche;
- la Deliberazione ARERA n. 363/2021/R/rif del 03/08/2021 *“Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025”*;
- la Deliberazione ARERA n. 15/2022/R/rif del 18/01/2022 *“Regolazione della qualità del servizio di Gestione dei Rifiuti urbani”*;

PROPONE

- 1) di considerare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente documento;
- 2) di adottare il Piano d'Ambito dell'ATA ATO1 Pesaro e Urbino per la gestione dei rifiuti urbani (art. 10 L.R. n. 24/2009) ed i relativi documenti, prendendo atto della conclusione della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- 3) di inviare il Piano d'Ambito, il Rapporto Ambientale e la Determinazione Dirigenziale n. 1302 del 30/11/2022 comprensiva del relativo parere istruttorio, con la quale la Provincia di Pesaro e Urbino ha espresso il parere motivato riguardo alla procedura di VAS, al Presidente della Giunta Regionale per la verifica di conformità al PRGR creando inoltre un'occasione di interlocuzione con la Giunta Regionale, come da indicazione emersa durante l'Assemblea ATA del 29 novembre 2022;
- 4) di dare atto che la presente proposta riporta in calce i pareri di regolarità previsti dall'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000;
- 5) di dichiarare, attesa l'urgenza di provvedere, la deliberazione che seguirà la proposta immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs. n. 267/2000.

Il Direttore dell'Ufficio Unico Idrico e Rifiuti
Settore Rifiuti
Ing. Michele Ranocchi

All_1 - Piano d'Ambito

All_2 - Rapporto Ambientale

All_3 - Determinazione Dirigenziale n. 1302 del 30/11/2022 - Parere motivato procedura di VAS

Pareri di regolarità resi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000

Vista la proposta di deliberazione di cui all'oggetto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000.

Pesaro, 06/12/2022

PO Ufficio Unico Idrico e Rifiuti
Settore Rifiuti
Ing. Yuri Ricciatti