

**All'Assemblea**

**DOCUMENTO DI PROPOSTA DEL DIRETTORE**

N. 21 del 13-12-2024

Oggetto:	<b>Approvazione delle osservazioni al Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR).</b>
----------	---

**IL DIRETTORE**

PRELIMINARMENTE si prende atto di quanto contenuto nell'Istruttoria n. 15 del 11.12.2024 redatta dalla EQ Ufficio Unico Idrico e Rifiuti – Settore Rifiuti (documentazione agli atti del procedimento) di cui si condividono contenuti e valutazioni, che di seguito si riporta;

RICHIAMATO, ai fini della propria competenza per il presente atto, il decreto del Presidente ATA n. 17 del 15.05.2024 con il quale è stato conferito al sottoscritto, a far data dal 16.05.2024, per un periodo di anni tre, l'incarico di Direttore con qualifica dirigenziale a tempo pieno e determinato dell'ATA 1 di Pesaro e Urbino;

RICHIAMATA altresì la *CONVENZIONE PER LA COSTITUZIONE DI UN UFFICIO UNICO TRA ATA 1 - PESARO E URBINO CHE SVOLGE FUNZIONI DI ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI E AATO N.1 MARCHE NORD - PESARO E URBINO CHE SVOLGE FUNZIONI DI ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO PER LO SVOLGIMENTO DI FUNZIONI DIRIGENZIALI E DI COORDINAMENTO DEI DUE SERVIZI*, approvata con deliberazione dell'Assemblea n. 10 del 30.07.2024 e sottoscritta in data 31.07.2024, in forza della quale il sottoscritto ricopre il ruolo di Direttore dell'Ufficio Unico Idrico e Rifiuti;

**PREMESSO CHE:**

- l'Assemblea territoriale d'Ambito (ATA) Rifiuti dell'Ambito ottimale n.1 – Pesaro e Urbino si è formalmente costituita in data 24 ottobre 2013, ai sensi della L.R. Marche n. 24/2009, artt. 7 e 8;
- ai sensi dell'art. 14 della Convenzione istitutiva, all'ATA si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni concernenti gli Enti locali ed in particolare quelle del TUEL;

**RICHIAMATI:**

- la deliberazione della Giunta Regionale Marche n. 1556/24 della seduta del 14 ottobre 2024, con la quale è stata adottata la proposta di aggiornamento e adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), comprensivo dei relativi allegati, da sottoporre alla successiva procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi dell'art. 14 e seguenti della Parte seconda, Titolo II del D.lgs. 152/06;
- la nota della Giunta Regionale Marche - Dipartimento Infrastrutture, territorio e protezione civile Direzione Ambiente e risorse idriche - Settore Valutazioni e autorizzazioni ambientali, con la quale è stato comunicato ai soggetti interessati, inclusa l'ATA1, l'avvio delle consultazioni pubbliche del procedimento di Valutazione

Ambientale Strategica (VAS), per un periodo di 45 giorni a partire dal 22/10/2024 fino al 06/12/2024;

- la nota della Giunta Regionale Marche - Dipartimento Infrastrutture, territorio e protezione civile Direzione Ambiente e risorse idriche - Settore Valutazioni e autorizzazioni ambientali, con la quale è stata comunicata la proroga del termine per la presentazione delle osservazioni al 22/12/2024;

DATO ATTO CHE:

- il Piano Regionale effettua un'analisi dello stato di fatto gestionale e individua i punti di forza e gli elementi di criticità dell'attuale sistema definendo gli obiettivi della gestione dei rifiuti in ambito regionale per il periodo 2024 – 2030;
- il Piano Regionale punta alla prevenzione della produzione dei rifiuti e alla loro corretta gestione, improntata alla massimizzazione del recupero e del riciclaggio e alla minimizzazione del ricorso allo smaltimento in discarica;
- il Piano si articola nei seguenti elaborati costitutivi:
  - Parte I – Relazione di Piano;
  - Parte II – Piano bonifiche;
  - Parte III – Programma di prevenzione della produzione dei rifiuti;
  - Parte IV – Piano macerie.

DATO ATTO ALTRESI' CHE le azioni principali previste nel Piano Regionale consistono:

- in un orientamento preferenziale verso il sistema di raccolta con il metodo del porta a porta;
- nello stabilire come priorità strategica l'ampliamento delle discariche esistenti;
- nella riduzione dei conferimenti in discarica dei rifiuti speciali che passa dal 50% al 30% rispetto alla quantità conferite di rifiuti urbani;
- nella previsione di realizzare un nuovo impianto di chiusura del ciclo (termovalorizzatore) la cui entrata in funzione è prevista nel 2030;
- nella definizione di una nuova *governance* regionale a cui riferire la gestione impiantistica di "chiusura del ciclo" con articolazioni a livello locale in corrispondenza delle attuali ATA per le tematiche di gestione dei servizi (quali ad esempio: l'organizzazione del sistema di raccolta e l'elaborazione dei Pef);
- nella definizione dei criteri per la localizzazione degli impianti di gestione dei rifiuti;

CONSIDERATO CHE da una lettura approfondita del Piano si possono formulare le seguenti valutazioni di carattere generale:

- a) il PRGR costruisce le proprie analisi utilizzando principalmente dati del 2021 che risentono però degli effetti del Covid-19 e sono quindi poco attendibili per formulare previsioni future;
- b) il PRGR in alcuni passaggi in cui richiama il vigente Piano d'Ambito dell'ATO1 approvato con Deliberazione di Assemblea n. 15 del 13 dicembre 2023, non ne riporta correttamente contenuti e dati;
- c) il PRGR offre un esame articolato della situazione esistente e formula proposte di azione per il raggiungimento di determinati obiettivi non fornendo però un'adeguata analisi degli aspetti economici previsionali soprattutto in termini di costi attesi e di ricadute sulle tariffe del servizio;
- d) l'impressione generale che se ne ricava è che il PRGR limita fortemente il potere decisionale delle ATA e propone soluzioni che, in assenza di una riflessione approfondita sulle conseguenze economiche e quindi sull'incidenza delle componenti tariffarie, appaiono teoriche e difficilmente attuabili;

RITENUTO pertanto opportuno presentare alcune osservazioni al Piano Regionale al fine di proporre delle migliorie utili:

- a favorire una maggiore riflessione sulle ricadute economiche in termini di sostenibilità delle soluzioni proposte;
- a rendere gli obiettivi del Piano maggiormente aderenti ai dati reali e più concretamente realizzabili;
- a tutelare le esigenze del territorio;

DATO ATTO CHE il Comitato di Coordinamento dell'ATA riunitosi il giorno 11/12/2024 per discutere delle osservazioni al PRGR, pur apprezzando il lavoro svolto dagli uffici regionali, ritiene opportuno presentare le osservazioni predisposte dagli uffici dell'ATA, che sono state quindi approvate dal Comitato con il solo apporto di alcune piccole modifiche, ritenendo che possano dare un contributo positivo all'attuale proposta di Piano. Il Comitato ha inoltre proposto di inviare le osservazioni, per opportuna conoscenza, anche al Presidente della Regione Marche e all'Assessore competente in materia (il Verbale dell'incontro è conservato agli atti);

VISTE le osservazioni allegate alla presente proposta, predisposte dagli uffici dell'ATA e modificate sulla base delle indicazioni date dal Comitato di Coordinamento, che risultano così articolate: ogni osservazione è numerata e ha un titolo, contiene l'indicazione della pagina del Piano Regionale e riporta la parte di testo oggetto di attenzione, quindi segue il testo dell'osservazione;

RITENUTO pertanto di sottoporre all'Assemblea ATA l'approvazione delle osservazioni al fine di procedere all'invio delle stesse alle Autorità Competente e Procedente nella procedura di VAS;

VISTO il parere di regolarità tecnica espresso in calce alla presente, come previsto dall'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000, e dato atto che non è dovuto quello di regolarità contabile in quanto trattasi di atto che non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrate;

VISTI:

- il d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- il d.lgs. n. 267/2000;
- la Legge Regionale Marche n. 24/2009 e ss.mm.ii.;

Tutto ciò premesso,

#### PROPONE

1. di considerare le premesse quale parte integrante e sostanziale del documento di proposta;
2. di approvare le osservazioni allegate alla presente proposta di delibera e di disporre l'invio al Presidente della Giunta Regionale, all'Assessore competente in materia e alle Autorità Competente e Procedente nella procedura di VAS;
3. stante l'urgenza, di dichiarare la deliberazione di Assemblea immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000.

Il Direttore dell'Ufficio Unico Idrico e Rifiuti  
Settore Rifiuti  
*Ing. Michele Ranocchi*

Allegato: Osservazioni al Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR)

**Pareri di regolarità resi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000**

Vista la proposta di deliberazione di cui all'oggetto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 e si dà atto che non è dovuto quello di regolarità contabile in quanto trattasi di atto che non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrate.

Pesaro, 13.12.2024

EQ Ufficio Unico Idrico e Rifiuti  
Settore Rifiuti  
*Ing. Yuri Ricciatti*