

All'Assemblea

DOCUMENTO DI PROPOSTA DEL DIRETTORE

N. 16 del 29-11-2024

Oggetto:	Approvazione del Bilancio di Previsione finanziario relativo al triennio 2025-2027.
----------	--

IL DIRETTORE

PRELIMINARMENTE si prende atto di quanto contenuto nell'Istruttoria n. 11 del 29.11.2024 redatta dalla EQ Ufficio Unico Idrico e Rifiuti – Settore Rifiuti (documentazione agli atti del procedimento) di cui si condividono contenuti e valutazioni, che di seguito si riporta;

RICHIAMATO, ai fini della propria competenza per il presente atto, il decreto del Presidente ATA n. 17 del 15.05.2024 con il quale è stato conferito al sottoscritto, a far data dal 16.05.2024, per un periodo di anni tre, l'incarico di Direttore con qualifica dirigenziale a tempo pieno e determinato dell'ATA 1 di Pesaro e Urbino;

RICHIAMATA altresì la convenzione per la costituzione di un ufficio unico tra ATA1-Pesaro e Urbino che svolge funzioni di organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti e AATO n.1 Marche Nord-Pesaro e Urbino che svolge funzioni di organizzazione del servizio idrico integrato, per lo svolgimento di funzioni dirigenziali e di coordinamento dei due servizi sottoscritta in data 31.07.2024, in forza della quale il sottoscritto ricopre il ruolo di Direttore dell'Ufficio Unico Idrico e Rifiuti;

PREMESSO CHE:

- l'Assemblea territoriale d'Ambito (ATA) Rifiuti dell'Ambito ottimale n.1 – Pesaro e Urbino si è formalmente costituita in data 24 ottobre 2013, ai sensi della L.R. Marche n.24/2009, artt. 7 e 8;
- ai sensi dell'art. 14 della Convenzione istitutiva, all'ATA si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni concernenti gli Enti locali ed in particolare quelle del TUEL;
- con il d.lgs. n. 118/2011, successivamente modificato dal d.lgs. n. 126/2014, sono state introdotte disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti e organismi strumentali, disposizioni che si applicano anche questo Ente di governo d'ambito;
- ai sensi dell'art. 151 del TUEL gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre il bilancio di previsione per il triennio successivo;
- ai sensi dell'allegato 4/1 al d.lgs.118/2011, par. 9.3, l'organo esecutivo approva lo schema della delibera di approvazione del bilancio di previsione finanziario da sottoporre all'organo consiliare, trasmettendo, a titolo conoscitivo, anche la proposta di articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati;

RICHIAMATO:

- il decreto n. 28 del 15.11.2024 con il quale il Presidente AT.A. ha approvato la proposta recante per oggetto: *“Approvazione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2025-2027;*
- il decreto del Presidente n. 29 del 15.11.2024 di approvazione dello schema di Bilancio di Previsione 2025-2027;

DATO ATTO CHE in riferimento al decreto del Presidente n. 29/2024¹, relativo all’oggetto, si presentano all’approvazione dell’Assemblea, per gli effetti dell’art. 174 del T.U.E.L., i seguenti documenti:

A) *Schema di Bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2025-2027 con gli allegati propri del bilancio di previsione previsti dall’articolo 11 del d.lgs. n. 118/2011, e dal punto 9.3 del principio contabile allegato 4/1, come di seguito richiamati:*

- *prospetto esplicativo del risultato presunto di amministrazione;*
- *prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;*
- *prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;*
- *prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;*
- *prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;*
- *prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;*
- *tabella relativa al riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;*
- *nota integrativa contenente gli elementi previsti dal principio contabile applicato della programmazione;*

oltre ai seguenti:

- *proposta di articolazione delle tipologie di entrata in categorie, e dei programmi di spesa in macroaggregati;*
- *previsioni in base al piano dei conti;*
- *piano degli indicatori;*

B) *Prospetto delle contribuzioni dei Comuni per le spese di funzionamento dell’ATA;*

DATO ATTO CHE ATA, per favorire l’approvazione del bilancio di previsione entro i termini previsti dalla legge, ha adottato il processo di approvazione definito al punto 9.3.3. dell’allegato 4.1 del d.lgs. 118/2011 (paragrafo inserito dal Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell’Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 25 luglio 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 181 del 4 agosto 2023), ad oggetto *“Il processo di bilancio degli enti locali di piccole dimensioni”*, essendo dotata di un numero di dipendenti inferiore a 50 e di un’articolazione organizzativa che non prevede distinte figure di responsabilità;

VISTO lo schema del bilancio di previsione finanziario 2025-2027 allegato, elaborato nel rispetto dei principi contabili di cui all’art. 162 del TUEL e dell’allegato 1 del d.lgs. 118/2011;

DATO ATTO CHE ai sensi dell’art. 3, comma 55, della Legge 24 dicembre, n. 244 *“Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio (l’Organo assembleare per l’ATA) ai sensi dell’articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”*;

DATO ATTO altresì che per il triennio 2025-2027 non si prevede di ricorrere ad incarichi di studio, di ricerca e di consulenza di cui sopra, fatto salvo il sopraggiungere di nuove necessità in futuro;

RITENUTO comunque necessario, ai sensi dell'art. 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'art. 46 co. 3 del D.L.112/2008, conv. in Legge n. 133/2008, individuare il limite di spesa annuale per gli incarichi di collaborazione autonoma nella misura di euro 12.000,00 per ciascun anno 2025, 2026 e 2027;

PRESO ATTO CHE ai sensi dell'art. 21-bis del D.L. n.50 del 24.04.2017, conv. da Legge n. 96 del 21.06.2017, a decorrere dall'esercizio 2018 ai comuni ed alle loro forme associative che approvano il bilancio preventivo dell'esercizio di riferimento entro il 31 dicembre dell'anno precedente e che hanno rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese di cui all'articolo 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243 non si applicano alcune delle norme che imponevano limiti puntuali di spesa: art. 6 commi 7,8, 9, 13;

RITENUTO NECESSARIO quantificare il limite alle spese di rappresentanza ai sensi del Regolamento delle spese di rappresentanza dell'ATA (approvato con deliberazione di Assemblea n. 19 del 29.11.2022) che all'art. 6 co.1, testualmente recita: *“Il limite massimo dello stanziamento per spese di rappresentanza viene annualmente determinato dall'Assemblea in sede di approvazione del bilancio di previsione ed assegnato nel PEG al Direttore dell'Ente”*, come segue, salvo successive rideterminazioni in base alle esigenze dell'ente, ovvero per effetto di nuove norme in materia: anno 2025 Euro 1.000,00 – anno 2026 Euro 1.000,00 – anno 2027 Euro 1.000,00;

DATO ATTO CHE il fondo pluriennale vincolato nel bilancio di previsione è stato indicato pari a zero in quanto verrà determinato in sede di riaccertamento ordinario dei residui, adempimento propedeutico all'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2024, a seguito di verifica di eventuali variazioni di esigibilità ritenute necessarie a fine esercizio;

RITENUTO di non dover procedere ad effettuare un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità in quanto le entrate dell'Ente non rientrano tra quelle che possono dare luogo a criticità in fase di riscossione;

DATO ATTO CHE l'importo annuo dell'anticipazione di fondi per la gestione della cassa economale è già stabilito in Euro 3.000,00 nel Regolamento del servizio di economato, pertanto non occorre determinarlo in questa sede;

DATO ATTO inoltre CHE il rendiconto di gestione relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione è pubblicato sul sito internet dell'Ente al seguente link:

<http://www.halleyweb.com/atarftmrcnd/zf/index.php/trasparenza/index/index/categoria/191>;

DATO ATTO altresì CHE la documentazione relativa allo schema del Bilancio di previsione viene trasmessa all'Organo di revisione, ai fini dell'espressione del previsto parere, ai sensi dell'art. 239 del TUEL;

VISTI:

- la L.R. n. 24/2009;

- il d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 (T.U.E.L.) come modificato dal d.lgs.118/2011 e dal d.lgs. n.126/2014;
- il d.lgs. 118/2011 come modificato dal d.lgs. n. 126/2014 e dal d.m 25 luglio 2023;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art 3, co.55 e co. 56 della L. 244/2007, come modificato dall'art.46 co.2 e co.3, del d.l.112/2008, conv. in legge n. 133 del 06.08.2008;
- le disposizioni contenute nella legge 30 luglio 2010 n. 122 che ha convertito con modificazioni il d.l. 31 maggio 2010 n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica";
- le disposizioni contenute nel d.l. 101/2013, convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125;
- l'art. 21-bis del D.L. n. 50 del 24.04.2017, conv. in legge n. 96 del 21.06.2017;

VISTI i pareri di regolarità ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 espressi in calce alla presente;

Tutto ciò premesso,

PROPONE

1. di considerare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente documento di proposta;
2. di approvare, per gli effetti dell'art. 174 del T.U.E.L., i seguenti documenti, allegati alla presente proposta a formarne parte integrante e sostanziale:
 - A) *Schema di Bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2025-2027 con gli allegati propri del bilancio di previsione previsti dall'articolo 11 del d.lgs. n. 118/2011, e dal punto 9.3 del principio contabile allegato 4/1, come di seguito richiamati:*
 - *prospetto esplicativo del risultato presunto di amministrazione;*
 - *prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;*
 - *prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;*
 - *prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;*
 - *prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;*
 - *prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;*
 - *tabella relativa al riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;*
 - *nota integrativa contenente gli elementi previsti dal principio contabile applicato della programmazione;*
 - oltre ai seguenti:*
 - *proposta di articolazione delle tipologie di entrata in categorie, e dei programmi di spesa in macroaggregati;*
 - *previsioni in base al piano dei conti;*
 - *piano degli indicatori;*
 - B) *Prospetto delle contribuzioni dei Comuni per le spese di funzionamento dell'ATA;*
3. di dare atto che la documentazione relativa al bilancio di previsione e relativi allegati viene trasmessa all'Organo di Revisione, ai fini dell'espressione del parere previsto dall'art. 239 del TUEL;

4. di individuare il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione in Euro 12.000,00 annui per il triennio 2025-2027, come riportato nelle premesse;
5. di individuare il limite massimo alle spese di rappresentanza, come segue, salvo successive rideterminazioni in base alle esigenze dell'ente, ovvero per effetto di nuove norme in materia: anno 2025 Euro 1.000,00 – anno 2026 Euro 1.000,00 – anno 2027 Euro 1.000,00;
6. stante l'urgenza, di dichiarare la delibera di Assemblea immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000.

Il Direttore dell'Ufficio Unico Idrico e Rifiuti
Settore Rifiuti
Ing. Michele Ranocchi

Allegati:

A) Schema di Bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2025-2027 con gli allegati propri del bilancio di previsione previsti dall'articolo 11 del d.lgs. n. 118/2011, e dal punto 9.3 del principio contabile allegato 4/1, come di seguito richiamati:

- *prospetto esplicativo del risultato presunto di amministrazione;*
- *prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;*
- *prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;*
- *prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;*
- *prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;*
- *prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;*
- *tabella relativa al riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;*
- *nota integrativa contenente gli elementi previsti dal principio contabile applicato della programmazione;*

oltre ai seguenti:

- *proposta di articolazione delle tipologie di entrata in categorie, e dei programmi di spesa in macroaggregati;*
- *previsioni in base al piano dei conti;*
- *piano degli indicatori;*

B) Prospetto delle contribuzioni dei Comuni per le spese di funzionamento dell'ATA.

Pareri di regolarità resi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000

Vista la proposta di deliberazione di cui all'oggetto si esprimono pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000.

Pesaro, 29.11.2024

EQ Ufficio Unico Idrico e Rifiuti
Settore Rifiuti
Ing. Yuri Ricciatti